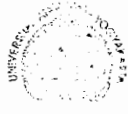



Public Accounting

	MILIK PERPUSTAKAAN UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
	08 JUN 2007
	2593/EA/HA.6/2007
	PL 657.61 Enid 06
Seksi Ekspedisi:	

	UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA FAKULTAS EKONOMI Program Studi Akuntansi
---	---

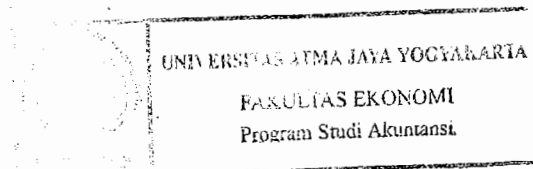
**UPAYA-UPAYA PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA  
DALAM MENERAPKAN  
STANDAR AKUNTANSI PEMERINTAHAN  
SKRIPSI**

**Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Mencapai Derajat Sarjana Ekonomi (S1)  
Pada Program Studi Akuntansi  
Fakultas Ekonomi Universitas Atma Jaya Yogyakarta**



**Disusun Oleh :  
Francisca Romana Endang Triastutiningrum  
NPM : 01 04 12910**

**FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA  
DESEMBER, 2006**



**UPAYA-UPAYA PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA  
DALAM MENERAPKAN  
STANDAR AKUNTANSI PEMERINTAHAN**

**SKRIPSI**

**Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Mencapai Derajat Sarjana Ekonomi (S1)**

**Pada Program Studi Akuntansi**

**Fakultas Ekonomi Universitas Atma Jaya Yogyakarta**



**Disusun Oleh :**

**Francisca Romana Endang Triastutiningrum**

**NPM : 01 04 12910**

**FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA  
DESEMBER, 2006**

**SKRIPSI**

**UPAYA-UPAYA PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA**

**DALAM MENERAPKAN**

**STANDAR AKUNTANSI PEMERINTAHAN**

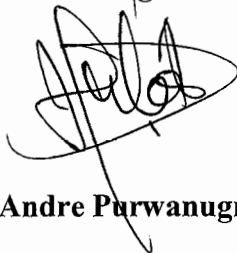
**Disusun oleh :**

**Francisca Romana Endang Triastutiningrum**

**NPM : 01 04 12910**

**Telah dibaca dan disetujui oleh :**

**Pembimbing Utama**



**H. Andre Purwanugraha, SE., MBA**

**Tanggal 13 November 2006**

**SKRIPSI**

**UPAYA-UPAYA PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA  
DALAM MENERAPKAN  
STANDAR AKUNTANSI PEMERINTAHAN**

**Yang dipersiapkan dan disusun oleh :  
Francisca Romana Endang Triastutiningrum  
NPM : 01 04 12910**

**Telah dipertahankan didepan panitia penguji pada tanggal 8 Desember 2006  
dan dinyatakan telah memenuhi persyaratan untuk mencapai derajat  
Sarjana Ekonomi (S1) pada Program Studi Akuntansi  
Fakultas Ekonomi Universitas Atma Jaya Yogyakarta**

**SUSUNAN PANITIA PENGUJI**

**Ketua Panitia Penguji**




**CH. Heni Kurniawan, SE., M.Si**

**Anggota Panitia Penguji**



**Aloysia Yanti Ardiati, SE., M.Si**




**H. Andre Purwanugraha, SE., MBA**

**Yogyakarta, 8 Desember 2006**

**Dekan Fakultas Ekonomi**

**Universitas Atma Jaya Yogyakarta**

  
**Maryatmo, MA**

## **PERNYATAAN**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini dengan sesungguhnya menyatakan bahwa skripsi dengan judul:

### **UPAYA-UPAYA PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA**

### **DALAM MENERAPKAN**

### **STANDAR AKUNTANSI PEMERINTAHAN**

benar-benar hasil karya sendiri. Pernyataan, ide, maupun kutipan, baik langsung maupun tidak langsung yang bersumber dari tulisan atau ide orang lain dinyatakan secara tertulis dalam skripsi ini dalam bentuk catatan perut/ catatan kaki/ daftar pustaka. Apabila di kemudian hari terbukti bahwa saya melakukan plagiasi sebagian atau seluruhnya dari skripsi ini, maka gelar dan ijazah yang saya peroleh dinyatakan batal dan akan saya kembalikan kepada Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Yogyakarta, 14 November 2006

Yang menyatakan,



(Francisca Romana Endang Triastutiningrum)

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Tuhan Yesus Kristus, yang telah melimpahkan berkat rahmat-Nya kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini. Penulisan skripsi ini merupakan kewajiban untuk memenuhi tugas akhir dan merupakan salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana dalam Ilmu Ekonomi, Program Studi Akuntansi pada Universitas Atma Jaya Yogyakarta. Adapun judul skripsi ini adalah UPAYA-UPAYA PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA DALAM MENERAPKAN STANDAR AKUNTANSI PEMERINTAHAN.

Pada kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Sahabat yang paling setia, Yesus Kristus atas segala cinta dan keindahan yang diberikan padaku tepat pada waktunya.
2. Bapak Dr. E.F. Slamet S. Santoso, MBA., selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Bapak Dr. R. Maryatmo, MA., selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
4. Bapak H. Andre Purwanugraha, SE., MBA., selaku Dosen Pembimbing yang telah mencurahkan waktu untuk memberikan bimbingan dan pengarahan dalam penulisan skripsi ini.
5. Ibu Mulyati, Bapak Rahmadi, Ibu Erike, Ibu Kristin dan Bapak Hendro dari BPKD serta semua staf pegawai BPKD yang telah memberi kesempatan

penelitian, wawancara dan memberikan data yang berguna bagi pembuatan skripsi ini.

6. Bapak Soni dari Bagian Perencanaan Bappeda yang sudah memberikan waktu, data-data dan kesabarannya dalam memberikan pengarahan kepada penulis.
7. Ibu dan Bapak yang sudah dengan susah payah memberikan pengarahan dan perhatian kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini. Wulan yang selalu jadi teman dalam suka dan duka.
8. Keluarga Yulianto dan Ariyanto atas dukungan dan nasehatnya.
9. Untuk Almarhum Eyang atas segala kesabarannya dalam membimbing penulis semasa hidup.
10. Om Parno dan keluarga yang menjadi tumpahan keluh kesah penulis.
11. Kristoforus Adhi Prasetyo yang paling sabar, penuh kasih dan tanggungjawab atas segala pengertian yang selalu membuat berarti dalam hidup. Terimakasih atas waktu dan dukungan yang selalu meluangkan waktu untuk mengantar dan menemani selama lebih dari 3 tahun ini.
12. Yang tercinta sahabat-sahabat kecil yang selalu membuat tersenyum dan tertawa.
13. Teman-teman SMU 11 Yogyakarta atas segala dukungan.
14. Teman-teman senasib: Dinda, Dita, Merris, Ovi dan Oci, Yola tetap semangat.
15. Teman-teman FE UAJY: Danang, Fajar, Andre, Tias, Rori, Mbak Rimbuningsih dan yang tidak bisa penulis sebut satu persatu.
16. Teman-teman kos: Aji, Kabul, Bedi dan lainnya yang sudah memberi ijin belajar dikos.



Penulis menyadari bahwa penulisan ini masih jauh dari kesempurnaan, maka penulis membuka diri untuk saran dan kritik guna penyempurnaan penulisan skripsi ini.

Akhir kata, penulis berharap semoga penulisan skripsi ini bermanfaat bagi pihak-pihak yang membutuhkan.

Yogyakarta, 14 November 2006



Penulis

***Dan janganlah kamu takut kepada mereka yang dapat membunuh  
tubuh, tetapi yang tidak berkuasa membunuh jiwa; takutlah  
terutama kepada Dia yang berkuasa membinasakan baik jiwa  
maupun tubuh di dalam neraka.***

**(Matius 10 : 28)**



***Skripsi ini kupersembahkan untuk:  
Bapak dan Ibu  
Yulianto, Ariyanto, Wulan dan Kristoforus  
Dan semua orang yang kusayang***

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	viii
DAFTAR ISI .....	ix
DAFTAR TABEL .....	xiii
INTISARI .....	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
I.1. Latar Belakang .....	1
I.2. Perumusan Masalah .....	8
I.3. Batasan Masalah .....	8
I.4. Tujuan Penelitian .....	9
I.5. Manfaat Penelitian .....	9
I.6. Metode Penelitian .....	10
I.7. Sistematika Penulisan .....	13

<b>BAB II STANDAR AKUNTANSI PEMERINTAHAN .....</b>	<b>15</b>
II.1. Akuntansai Sektor Publik .....	15
II.1.1. Perkembangan Akuntansi Sektor Publik Dalam Negeri.....	16
II.1.2. Perkembangan Akuntansi Sektor Publik Luar Negeri ...	17
II.1.3. Perbedaan dan Persamaan Sektor Publik dengan Sektor Swasta .....	19
II.2. <i>New Public Management</i> .....	22
II.2.1. Perubahan Pendekatan Anggaran.....	24
II.2.2. Prinsip-prinsip Penganggaran .....	25
II.3. Laporan Pertanggungjawaban.....	26
II.3.1. Akuntabilitas dan Transparansi .....	27
II.3.2. Teknik-teknik Akuntansi Keuangan Sektor Publik.....	29
II.4. Definisi Laporan Keuangan .....	30
II.4.1. Tujuan dan Fungsi Laporan Keuangan Sektor Publik ...	31
II.5. Standar Pelaporan Keuangan Dalam Negeri.....	34
II.5.1. <i>Indische Comptabiliteitswet (ICW)</i> .....	35
II.5.2. Standar Akuntansi Pemerintahan .....	36
II.5.3. Tujuan dan Manfaat Standar Akuntansi Pemerintahan..	37
II.5.4. Sistematika Standar Akuntansi Pemerintahan.....	37
II.6. Standar Pelaporan Keuangan Luar Negeri.....	39
II.6.1. <i>Governmental Accounting Standards Board (GASB)</i> ....	40

II.6.2. *International Public Sector Accounting Standard*

(IPSAS).....	40
--------------	----

**BAB III GAMBARAN UMUM PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA 42**

III.1. Gambaran Pemerintah Kota Yogyakarta.....	42
III.1.1. Letak Geografis dan Luas Wilayah.....	42
III.1.2. Iklim.....	43
III.1.3. Pemerintahan.....	43
III.2. Keadaan Geografis .....	44
III.2.1. Demografi .....	44
III.2.2. Perdagangan dan Koperasi.....	48
III.2.3. Keuangan .....	49
III.3. Standar Akuntansi .....	49

**BAB IV HASIL PENELITIAN ..... 52**

IV.1. Penerapan Standar Akuntansi Pemerintahan di Pemerintah Kota Yogyakarta .....	52
IV.1.1. Upaya Penerapan SAP di Pemerintah Kota Yogyakarta	53
IV.1.2. Upaya Sosialisasi SAP dan Permendagri No. 13 Tahun 2006.....	54
IV.1.3. Standar Pelaporan Keuangan Pemerintah Kota Yogyakarta .....	58

IV.2. Upaya-upaya Persiapan Penerapan Standar Akuntansi Pemerintahan.....	59
IV.2.1. Upaya-upaya Dalam Aspek Sumber Daya Manusia, Regulasi, Sarana Prasarana dan Keuangan.....	61
IV.3. Kendala-kendala Yang Dihadapi Pemerintah Kota Yogyakarta Dalam Upaya Penerapan standar Akuntansi Pemerintahan.....	80
IV.3.1. Kendala-kendala Dalam Aspek SDM, Regulasi, Sarana Prasarana dan Keuangan.....	81
IV.4. Upaya-upaya Pencegahan Masalah.....	83
IV.5. Pembahasan.....	84
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>88</b>
V.1. Kesimpulan.....	88
V.2. Saran.....	89

## DAFTAR PUSTAKA

## LAMPIRAN

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel IV.1. Upaya-upaya Sebelum Menetapkan SAP Serta Upaya-upaya Dalam Penerapan Permendagri No. 13 Tahun 2006, PP No. 58 Tahun 2005 Serta Permendagri No.26 Tahun 2006 ...	56
Tabel IV.2. Anggaran dan Realisasi Sistem Akuntansi Keuangan Daerah Pemerintah Kota Yogyakarta .....	62
Tabel IV.3. Upaya-upaya Penyesuaian Format dan Isi Laporan Keuangan SAP, NERACA, Aset.....	65
Tabel IV.4. Upaya-upaya Penyesuaian Format dan Isi Laporan Keuangan SAP, NERACA, Kewajiban.....	68
Tabel IV.5. Upaya-upaya Penyesuaian Format dan Isi Laporan Keuangan SAP, NERACA, Ekuitas .....	69
Tabel IV.6. Upaya-upaya Penyesuaian Format dan Isi Laporan Keuangan SAP, LAPORAN ARUS KAS, Arus Kas Dari Aktivitas Operasi .....	70
Tabel IV.7. Upaya-upaya Penyesuaian Format dan Isi Laporan Keuangan SAP, LAPORAN ARUS KAS, Arus Kas Dari Aktivitas Investasi .....	72
Tabel IV.8. Upaya-upaya Penyesuaian Format dan Isi Laporan Keuangan SAP, LAPORAN ARUS KAS, Arus Kas Dari Aktivitas Pembiayaan .....	73

Tabel IV.9. Upaya-upaya Penyesuaian Format dan Isi Laporan Keuangan SAP, LAPORAN ARUS KAS. Arus Kas Dari Aktivitas Non Anggaran .....	74
Tabel IV.10. Upaya-upaya Penyesuaian Format dan Isi Laporan Keuangan SAP, LAPORAN REALISASI APBD, Pendapatan.....	75
Tabel IV.11. Upaya-upaya Penyesuaian Format dan Isi Laporan Keuangan SAP, LAPORAN REALISASI APBD, Belanja .....	78



**UPAYA-UPAYA PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA  
DALAM MENERAPKAN  
STANDAR AKUNTANSI PEMERINTAHAN**

**Disusun Oleh :**

**Francisca Romana Endang Triastutiningrum**

**NPM : 01 04 12910**

**Pembimbing Utama**

**H. Andre Purwanugraha, SE., MBA**

**Intisari**

Standar Akuntansi Pemerintahan (SAP) merupakan standar akuntansi pertama di Indonesia. Pemerintah Kota Yogyakarta berupaya untuk dapat menerapkan SAP. Namun banyak kendala yang masih dialami Pemerintah Kota Yogyakarta dalam upaya penerapan SAP, kendala-kendala yang dialami baik dari sumber daya manusia, sarana prasarana, regulasi dan keuangan. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah: (1) wawancara, (2) dokumentasi, (3) kuesioner dan (4) observasi.

Hasil dari penelitian ini menunjukkan belum siapnya Pemerintah Kota Yogyakarta untuk menerapkan SAP. Sumber daya manusia yang tersedia yang belum memahami SAP karena belum diberikan sosialisasi yang mendalam dan pelatihan, sarana prasana yang belum mendukung, sistem dan program yang kurang memadai serta keuangan yang belum dianggarkan untuk tahun 2006 ini. Upaya-upaya Pemerintah Kota Yogyakarta diantaranya telah mengimplementasikan Sistem Akuntansi Keuangan Daerah (SAKD) dan Sistem Informasi Manajemen Keuangan Daerah (Simkeuda) dalam penyusunan laporan pertanggungjawabannya.

**Kata Kunci : SAP, SAKD, Simkeuda**